

Hämeenlinnan hallinto-oikeus
Johanna Vihtonen
hameenlinna.hao@oikeus.fi

Diaarinumero 444/03.04.04.04.01/2025

Lausunto Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle

Valittajan valitus on hylättävä. Valittajan pyytämää aineistoa (tämän asiakirjan liitteenä) ei saa luovuttaa valittajalle.

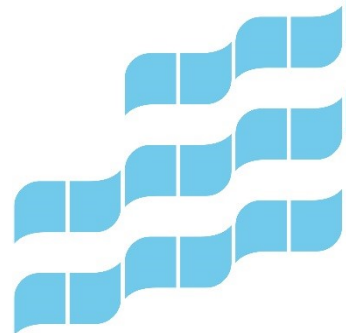
Vastauksena valittajan lausuntopyyntöön Tampereen kaupunki toteaa, että valittajan tapahtumainkuvaus on tosiasioita vastaava.

Tampereen kaupunki haluaa kuitenkin tehdä asian tosiasiatarkasteluun joitain huomioita. Tämä toimitusjohtajien palkkatarkasteluasia oli ensimmäisen kerran Tampereen kaupungin konsernijaoston asialistalla sen 10.12.2024 kokoukseen. Tällöin asian liitteenä oli asian esittelyyn koottu PowerPoint tiedosto (tämän kirjelmän liitteenä 1). Konsernijaosto ei kuitenkaan kokouksessaan ottanut asiaa käsiteltäväkseen, vaan siirsi sen käsittelyn seuraavaan kokoukseensa 21.1.2025.

Kyseinen esittelyyn koottu PowerPoint -esitys (liite 1) oli merkitty salassa pidettäväksi 10.12.2024 kokoukseen. Valittajan 12.12.2024 tekemän tietopyynnön takia asiaa arvioitiin uudelleen, ja virheellinen tulkinta korjattiin ja asiakirja julkitettiin 21.1.2025 kokousmateriaaliin. Asiakirjan sisältämät palkkatiedot eivät ole suoraan yhdistettävissä yksittäiseen tiettyyn yhtiöön tai sen toimitusjohtajaan. Kyseinen PowerPoint -esitys (liite 1) lähetettiin lakiasianjohtaja Klamin toimesta 23.12.2024 myös erikseen sähköpostitse valittajalle (liite 3).

Tämän jälkeen valittaja pyysi erikseen lakiasianjohtaja Klamille lähettämällään sähköpostilla asian valmisteluaineistoa 27.12.2024 nähtäville. Hän esitti asiasta erikseen tietopyynnön sähköpostitse 7.1.2025 lakiasianjohtajalle (liite 3). Kyseinen valmisteluaineisto, joka siis on tämän kirjelmän liitteenä oleva excel-taulukko, ei ole koskaan ollut tarkoitettu esitettäväksi konsernijaoston johtoryhmälle tai millekään muulle päättävälle taholle. Konsernijohtaja Juha Yli-Rajala on tehnyt asiassa viranhaltijapäätöksen 17.1.2025, jota tämä hallinto-oikeusasia koskee.

Oikeudellinen arviointi



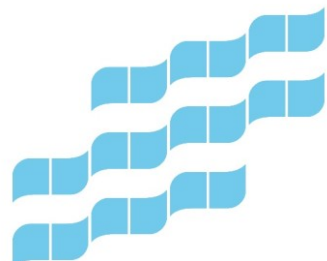
On selvää, että Tampereen kaupunki on julkisuuslain tarkoittama *viranomainen*. On kuitenkin tarkasteltava erikseen, onko tehdyssä tietopyynnössä kyse viranomaisen asiakirjasta. Tampereen kaupunki katsoo, että kyse on julkisuuslain 5§:n 3. mom. 2- ja 3-kohtien tarkoittamasta aineistosta, jota ei ole katsottava viranomaisen asiakirjaksi johtuen sen luonteesta. Kyseistä Excel-tiedostoa ei ole annettu esittelyä tai muuta asian käsittelyä varten ja se on viranomaisen omaa sisäistä tiedonhakua koskevaa materiaalia. Kyseinen aineisto on tämän vastauskirjelmän liitteenä 4 (Tampereen kaupungin omistajaohjausyksikön valmisteluaineisto; Excel-tiedosto "Toimitusjohtajien palkkiot 2024"). Tampereen kaupungin tätä asiaa koskeva viranhaltijapäätös on tältä osin puutteellinen. Myös tämä tässä vastauskirjelmässä esitetty perustelu olisi päätöksen ollut syytä sisällyttää.

Julkisuuslain 24§:n 23-kohdan mukaisesti asiakirjat, jotka sisältävät tietoja henkilön vuosituloista ovat salassa pidettäviä viranomaisen asiakirjoja. Valittajan 7.1.2025 tekemä tietopyyntö kohdistuu edellä mainittuun aineistoon. Kyseisessä pyydettyssä Excel-tiedostossa (liite 4) on nähtävissä yhtiöiden toimitusjohtajien *vuositulot* ja osassa yhtiöitä myös tulospalkkausperusteet. Yhtiön toimitusjohtajien henkilöllisyys ja vuositulot ovat asiakirjasta suoraan luettavissa. Julkisuuslain kyseinen lainkohta ei ole harkinnanvarainen ja varovaisuusperiaatteen mukaisesti Tampereen kaupunki on päätenyt salassapitoratkaisuun, kun on katsonut kyseisen tiedon julkaisemisen lainvastaiseksi.

Osa Tampereen kaupunkikonsernin yhtiöistä harjoittaa toimintaa markkinaehtoisesti ja näiltä osin Tampereen kaupunki erityisesti katsoo, että toimitusjohtajien tulospalkkausperusteet ja muut palkkausehdot voivat olla myös Julkisuuslain 24§:n 20-kohdan tarkoittamia yksityisen (yhtiön) liikesalaisuuksia. Lähtökohtaisesti myös muiden kuin markkinaehtoisesti toimivien yhtiöiden osalta todetaan palkkaukseen liittyvien sopimusehtojen olevan lähtökohtaisesti salassa pidettäviä.

Nimikirjalaissa säädetään kunnan viranhaltijoiden ja työntekijöiden palkkauksen julkisuudesta. Kaupungin konserniyhtiöiden toimitusjohtajat eivät ole nimikirjalain tarkoittamia toimijoita, vaikka heidän johdettavanaan oleva yhteisö kokonaan, tai osittain, hoitaisikin julkiseksi katsottavia tehtäviä.

Juha Yli-Rajala
konsernijohtaja



Lisätietoja

konsernijuristi Janne Kytö
040 800 4736
etunimi.sukunimi@tampere.fi

Liite

1. PowerPoint -esitys "Toimitusjohtajien palkkatarkastelu 12 2024"
2. Liisa Kauppisen tietopyyntö 12.12.2024
3. Sähköpostikirjeenvaihto lakiasiaintohtaja Laura Klamin ja valittajan välillä
23.12.2024 – 7.1.2025
4. Tampereen kaupungin omistajaohjausyksikön valmisteluaineisto; Excel-tiedosto "Toimitusjohtajien palkkiot 2024" (salassa pidettävä JulKL 5 § 3 mom. kohdat 2 ja 3 sekä 24 § 23-kohta)

